



# 《现代大国的崛起及其政治制度》

## 课程讲义节选

陈有成

授课时间：2020-2021 上

## 第 1 课时

### 专题一、各具特色的国家与国际组织——综述

#### 第一框题 国家的本质

一、课程标准：1.1 理解国体与政体的关系。

二、专题导语：环顾世界，在形形色色的国家中，你能找出两个形式完全相同的国家吗？恐怕很难。要解释这种现象，不是一件简单的事情。首先，你必须清楚国家的本质是什么，然后，你才能说明：国家性质是怎样划分的？不同性质的国家采取什么样的管理形式？不同国家的结构形式又有什么差异和意义？从各具特色的国家中能够归结出哪些基本形式？为什么活跃在世界舞台上的不仅仅是主权国家，还有众多国际组织？通过本专题的学习，我们将进一步树立马克思主义的国家观，运用正确的方法，理解和分析国家和国际组织的实质，在此基础上，更加深入地探究当今世界一些重要的国家和国际组织。

三、新课教学：第一框题 国家的本质（一）、国家与国家性质（板书）

#### 1、国家是什么（板书）

##### （1）、国家的产生（板书）

国家不是从来就有的，而是社会发展到一定历史阶段才出现的。国家是阶级矛盾不可调和的产物和表现。

补充：国家是一种社会历史现象，有其产生、发展和灭亡的过程。

##### （2）、国家的本质属性（板书）国家是阶级统治的工具，阶级性是国家的本质属性

##### （3）、国家的构成要素（板书）

作为国家的构成要素，人口、领土和主权是一个国家存在和发展不可缺少的基本条件

补充：人口，即国家定居的居民，指同一个国家统治权管辖下的人口。人口是国家存在和发展的必要基础，它是国家构成的基本要素，也是国家一切活动的基础和基本出发点。

——是国家存在的自然基础领土，即一个国家居民永久居住，从事社会生产的地域。也即是一个国家主权支配下的特定地域。领土是国家存在和发展的必要条件之一，如果没有领土，国家便失去了存在的依据。

——是国家存在的社会基础

主权，即一个国家处理其国内事务和国际事务的统一而不可分割的最高权力。主权包括管辖权、独立权和自卫权。管辖权包括国有在其所属的领土内的人和事物或发生的事件，除国际法规定的外交特权与豁免以外，有权按照本国法律实行管辖，而且对在国外的具有本国国籍的人也有管辖权。

——主权是国家的生命和灵魂，是主权国家具备的最重要的因素。

政权，即政府组织，国家政权是统治阶级实现其对国家统治的工具，对内行使国家权力，实现国家职能，对外代表国家。政权也是国家构成的基本要素之一，没有政权就不成为国家。

**[总结]:** 国家构成的基本要素是互相联系、互相作用，缺一不可的。人口和领土是国家的社会基础和自然基础，是国家存在的前提，政权机关是国家权力的中心和体现，而主权则是国家的灵魂，在诸要素中属于首要地位，即使具备了人口领土和政权机关，如果这个政府，一切受命或依附于外国，而本身却没有自主权，不能独立行使，它仍不能成为一个独立的国家。

## 2、国家的性质（板书）（1）、含义（板书）：

国家的性质，就是国家的阶级本质。它表明国家政权掌握在什么阶级手中，什么阶级是统治阶级，什么阶级是被统治阶级。

（2）、国家性质的决定因素（板书）：统治阶级的性质决定着国家的性质。

3、国家的历史类型（板书）国家的历史类型是根据国家性质划分的。在奴隶制国家，奴隶主阶级占有生产资料甚至奴隶的人身，奴隶主阶级是统治阶级。在封建制国家，地主阶级是统治阶级，其基础是封建的土地所有制。在资本主义国家，生产资料的资本主义私有制决定了资产阶级居于统治地位。社会主义国家以生产资料公有制为经济制度的基础，工人阶级和广大人民群众真正成为国家的主人

### （二）专政与民主（板书）

1、国家的含义（板书）国家是经济上占统治地位的阶级进行阶级统治的政治权力机关。

2、国家职能（板书）（1）、政治统治职能——专政①政治职能是国家的根本职能②什么是专政③专政工具

（2）、社会管理职能（板书）国家也具有社会管理职能，如管理经济、文化、教育、卫生事业，维护公共秩序，兴建公共设施，保护自然环境等。

3、民主（板书）（1）、民主的含义则是指一种国家制度。是指一定阶级范围内，按照平等的原则和少数服从多数的原则来共同管理国家事务的国家制度。

（2）、民主具有鲜明的阶级性。（板书）

从民的含义中，我们可以看到，民主实质上是一种对国家进行管理的制度。在阶级社会里，管理国家的权力，从来就是统治阶级的事，被统治阶级是不可能享有管理国家的权力的。哪个阶级真正享有管理国家的权力，就表明哪个阶级在国家的阶级关系中处于统治地位。所以，民主总是属于统治阶级的，体现统治阶级的意志和利益的。世界上不存在着超阶级的民主。我们说民主具有鲜明的阶级性就是从这个角度上说的，真正享有管理国家权力的，只是统治阶级。民主，只是属于统治阶级的。下面，我们再谈谈民主与专政的关系。

补充：民主只是属于统治阶级的，体现统治阶级的意志和利益的。世界上不存在着超阶级的民主。

4、民主与专政的关系：补充：民主与专政，是辩证统一的。表现在两个方面：一方面，民主与专政是相互区别，互相对立的。民主只适用于统治阶级内部，专政则适用于被统治阶级；另一方面，民主与专政相辅相成，相互依耐，共同体现国家的性质，同时两者互为前提，民主是专政的基础，专政是民主的保障。

5、两种不同性质的国家（板书）

(1) 人民民主专政的社会主义国家和资产阶级专政的资本主义国家

(2) 社会主义国家与资本主义国家的民主、专政的区别

①享有民主的主体不同，专政的对象也不同。新型的民主与新型的专政，体现着社会主义国家的本质特征。

②人民民主专政是对极少数人的专政

③人民民主专政民主的广泛性和真实性，社会主义民主优于资本主义民主。

(三)、国体与政体（板书）

1、国体即国家性质，反映社会各阶层在国家中的地位（板书）2、政体（板书）

①含义：即国家管理形式，是国家政权的组织形式②政体的必要性和重要性 A、行使职能 B、维护其根本利益

掌握国家政权的阶级为实现政治统治、行使社会管理职能，必然要采取某种形式组织政权机关。统治阶级为维护其根本利益，总是力求采用最有效的政权组织形式。

3、国体与政体的关系（板书）（1）、政体的多样性

（2）、国体与政体的关系①国体决定政体，并通过一定的政体来体现；政体体现国体，并服务于特定的国体。适当的政体能够巩固国体，不适当的政体会危害国体。

补充：政体由国体决定并反映国体，国体是主要的方面。但是，政体也具有一定的独立性，影响它形成的因素主要有：历史条件、阶级力量对比、传统习惯、国际环境影响等。

②专政政体国体与政体，即是国家制度中内容与形式两个方面(3)从国体、政体两个方面看民主制国家

补充：专政即是主要依靠暴力实行的统治，它与民主相对立，属于国体的范畴，而专制则与法制相对立，属于政体的范畴。

（4）、民主政体与专政政体（板书）①实行专政政体的国家历史类型②全面看待资本主义专政政体③社会主义民主政体的优越性

小结：第一框题 国家的本质 三个主要概念：国家、国体、政体

两对主要关系：民主与专政的关系、国体与政体的关系，一个区别：人民民主专政政体与资产阶级专政政体的区别

## 第 2 课时

专题一、各具特色的国家与国际组织——综述

第二框题 现代国家的管理形式

一、课程标准：1.1 理解国家管理形式的多样性。

二、新课教学：（一）、同为代议制，各有特色、1、国家管理形式的重要表现（1）、国家权力的主要方面立法、行政和司法，是国家权力的主要方面。

（2）、国家机构设置的必要性国家权力的实现，职能的履行，离不开相应的机构。

复习：国家的职能包括什么？包括政治职能和社会管理职能两个方面。

2、代议制（1）、含义：由选举产生的、代表民意的机关来行使国家权力的方式。

（2）、意义：一方面，只有公民广泛参与，才是现代意义上的民主政体；另一方面，不可能全体公民都经常性地直接管理所有国家事务。分析：第一方面说的是政治上的意义，而第二方面说的是现实意义。

（3）、共同特征：代议制充当公民与国家之间的政治纽带，成为现代民主政体的共同特征。

（4）、影响国家管理形式的因素地理环境、历史渊源、文化传统、人口素质、发展程度等

（二）、民主共和制和君主立宪制 1、民主共和制和君主立宪制的划分标准

从国家权力机关和国家元首的产生方式及其职权范围看，现代国家大致有两种基本形式，即民主共和制和君主立宪制。

2、民主共和制（1）、民主共和制建立的基本原则及其表现

民主共和制是同君主专制相对立的政体，是遵循民主的基本原则建立起来的民主政体。其主要表现是，在民主共和制国家中，国家权力机关和国家元首都是经过选举产生的。

（2）、同为民主共和制，形式不尽相同的原因：①决定因素：国家性质复习：即是国体决定政体。

②影响因素：具体国情

虽然民主共和制为现代大多数国家所采用，但由于各国的国家性质和具体国情不同，不仅其具体形式和运行方式不尽相同，而且实际作用也存在重大差异。

（3）、资本主义民主共和制的虚伪性和不适应性 在较发达的资本主义国家，资产阶级运用金钱的力量，以民主的形式掩盖其国家的阶级性质，民主共和制成为他们有效地管理国家的形式和维护资产阶级统治的最好的政治外壳。一些发展中国家照搬发达资本主义国家民主共和制的模式，但由于不符合本国的国情，既不能保障本国人民的经济权利和政治权利，也难以有效行使国家职能，政权更迭频繁，社会动荡不已。

（4）、人民代表大会制度是适合我国的国家管理形式 我国采取人民代表大会制度作为国家管理形式，体现了人民民主专政的国家性质，符合中国的国情，能够保障中国人民真正享有当家作主的民主权利，具有强大的生命力。

3、君主立宪制（1）含义：在君主立宪制国家中，国家元首由世袭的君主担任，但在宪法框架内，君主的权力受到不同程度的限制的一种国家管理形式。

（2）、产生的历史原因一般来说，君主立宪制是资产阶级革命不彻底或对君主制进行改良的产物。

(3)、君主的权力范围：君主立宪制保留了君主制的外壳甚至某些实质性内容。但在英国、西班牙、日本等实行议会制君主立宪制的资本主义国家，国家政权的实际运行与民主共和制国家大体相同。相对于君主专制，这种议会制君主立宪制的政体，也被认为是现代国家的一种基本管理形式。

(4)、类型：议会制君主立宪制、二元制君主立宪制 (5)、代表国家：

英国、西班牙、日本、泰国、比利时、瑞典、挪威等。

(6)、我国是单一制国家 (三)、议会制和总统制

1、议会制、总统制、半总统制、委员会制的划分标准

从立法机关与行政机关的关系看，现代资本主义国家可以分为四种形式，即议会制国家、总统制国家、半总统制国家、委员会制国家。

2、议会制 (1)、特点：

议会制，又称内阁制、议会内阁制、责任内阁制。在议会制国家，政府总揽国家的行政权力，向议会负责。政府以议会为基础产生，政府首脑一般由在议会中占多数席位的政党或政党联盟的领袖担任。政府首脑往往从政见基本相同的议员中挑选阁员人选，提请国家元首任命。政府接受议会的监督，定期向议会报告工作。当议会对政府表示不信任时，政府必须集体辞职，或由政府首脑提请国家元首解散议会，重新进行议会选举，根据新的议会选举结果成立新的政府。

(2)、代表国家：意大利、德国、芬兰、奥地利、印度、新加坡等。

3、总统制 (1)、特点：在实行总统制的国家，总统担任国家元首和政府首脑。总统不仅是国家的象征和代表，而且直接行使国家最高行政权力。总统独立于议会之外，由选民直接或间接选举产生，依宪法规定，一般有任期限制。总统只对选民负责，不对议会负责。

(2)、代表国家：美国、墨西哥、巴西、阿根廷、埃及、印度尼西亚等。

4、半总统制特点：总统作为国家元首，掌握一定的行政权；政府中仍设内阁总理，向议会而不向总统负责。这种国家管理形式，既有议会制的特征，又有总统制的特征，被称为半总统制。

5、委员会制 (1)、特点：

委员会制是一种独特的国家管理形式。在这种制度下，立法机关和行政机关合二为一，议行一体。

(2)、代表国家：瑞士是世界上唯一长期实行委员会制的国家。

6、我国的国家管理形式：(1)、同属于代议制：社会主义国家的管理形式，也具有上述国家管理形式的某些特点，同属于代议制。(2)、最重要的特点：社会主义国家管理形式不同于资本主义国家的最显著、最重要的特点，在于国家机构的组织和活动实行民主集中制。(3)、我国实行人民代表大会制的根本原因：我国的人民代表大会制度实行民主集中制，从根本上讲，是由生产资料公有制为主体的经济基础和人民民主专政的国家性质决定的。

分析：即是从经济和政治两个方面来讲的。

小结：四种主要的国家管理形式：民主共和制、君主立宪制、议会制和总统制

三个主要概念：代议制、民主共和制和君主立宪制

两条划分标准：民主共和制与君主立宪制的划分标准

议会制和总统制的划分标准 一个重要特点：我国国家管理形式不同于资本主义国家管理形式的最重要特点

## 第 3 课时

专题一、各具特色的国家与国际组织——综述

第三框题 现代国家的结构形式

一、课程标准：1.2 比较单一制与联邦制的区别，理解国家形式既包括政权组织形式，又包括国家结构形式。

二、新课教学：现代国家的结构形式（一）、民族与国家 1、民族与国家结构形式的关系（1）、国家结构形式

①含义：如果说国家管理形式主要是指国家的立法、行政和司法机关之间的相互关系，那么，国家结构形式就是指国家的整体与部分、中央与地方之间的相互关系。补充：国家政权组织形式即政体与国家结构形式同属国家形式，但是两者有严格的区别：前者是指政权如何组织，后者是指中央与地方之间的相互关系。②民族是影响国家结构形式的因素之一影响国家结构形式的因素有很多，民族就是其中之一。

（2）、民族①含义：

民族是人类历史上形成的有共同语言、共同地域、共同经济生活、共同心理素质的稳定的共同体。

补充：民族是一种社会历史现象，有其产生、发展和灭亡的过程。共同语言、共同地域、共同经济生活、共同心理素质是民族的四个基本特征，也是识别民族的基本依据，其中共同心理素质是区分民族的最主要特征。但是要注意：并非所有的民族都同时具有以上四个特征。②任何国家都是由一定的民族组成的

任何国家都是由一定的民族组成的，有单一民族国家，也有多民族国家。

误区警示：国家都是由民族组成的并不意味着民族等同于国家。有的国家是由单一民族形成的；但多数情况下，一个国

家的地域内居住着众多民族，而同一民族的人们也可能散布于几个、十几个乃至几十个国家。

③民族与种族的关系：A 区别：特征及所属范畴不同

种族以人的共同遗传特征(肤色、眼色、发色等)为标志，属于人类学和生物学范畴。民族则以语言、地域、经济生活、文化传统和心理素质为特征，属于社会学和历史学范畴。

B 联系：同一种族的人，通常演化为不同的民族；同一民族的人，也往往包含不同的种族成分。

（3）、民族问题影响着国家结构形式（4）、马克思的民族观：民族之间只有大小和发展程度的高低，没有优劣之分，各民族一律平等。马克思主义认为，民族不分大小，应该一律平等；不同民族之间，

只有发展程度的差别，没有优劣、高低、贵贱的区分；各民族都有自己的特点和长处，都是人类物质财富和精神财富的创造者，在人类社会文化的发展中都有自己的贡献。不同民族之间，应该互相尊重，和睦相处。

## (二) 单一制和联邦制

1、单一制 (1)、单一制国家的组成单位单一制国家的组成单位，是按地域划分的普通行政区域或自治区域。

(2)、特征单一制国家的是：全国只有一个中央政权、一部宪法、一种法律体系。

(3)、类型：单一制国家可分为中央集权型单一制国家和地方分权型单一制国家。

(4)、我国的是单一制国家，台湾是中国的一个地方行政单位。

(5)、代表国家：中国、法国、意大利、日本、匈牙利、波兰、蒙古等。

(6)、我国是单一制国家：补充：“一国两制”的含义：“一个国家，两种制度”，简称“一国两制”，是指在一个中国的前提下，国家主体坚持社会主义制度，香港、澳门、台湾保留原有的资本主义制度。

2、联邦制 (1)、联邦制国家的组成单位联邦制国家的组成单位，是享有相对主权的完整政治实体。

(2)、特征在联邦制国家中，国家整体与其组成部分的权限范围由联邦宪法规定，各自在自己的权限范围内享有最高权力并直接行使于人民，相互间不得任意干涉。各组成部分的权力并非由整体所授予，而是它自身作为政治实体所固有的。

(3)、代表国家：美国、德国、瑞典、俄罗斯、印度、缅甸、巴西等。

(4)、联邦与邦联邦联是两个以上的主权国家为某种共同利益而组成的国家联盟。邦联各成员国对内、对外都享有全部主权。与此同时，各成员国经过平等协商，把各自的一部分权力委托给邦联机构。各成员国可以自由退出邦联。邦联各成员国的公民没有统一的邦联国籍。如英联邦

## 3、单一制和联邦制的区别——重点

### 单一制和联邦制的区别

区别	单一制	联邦制
从国家机构的组成看	全国只有一个中央政府；	除有联邦中央政府外，联邦各组成部分也有自己的中央政权机关；
从法律体系看	全国只有一部宪法；	除有联邦的宪法外，联邦各组成部分也有自己的宪法；
从公民的国籍看	公民只有一种国籍；	联邦公民同时也是联邦成员国公民；
从对外关系看	国家是一个完整的主权国家，中央政府统一行使外	联邦是国际交往的主体，但有的联邦制国家允许其成员国有某些

	交权，地方政府不能代表 国家行使外交权。	外交权。
--	-------------------------	------

(三)、统一的国家 神圣的主权 1、影响国家结构形式的因素：

一个国家采用何种国家结构形式，归根结底是阶级、民族、历史和文化等因素综合起作用的结果。无论采取什么样的国家结构形式，人口、领土和主权始终是国家存在和发展的基本条件，也是选择国家结构形式时必须面对的基本问题。

2、中国的主权和领土完整不容分割：世界上只有一个中国，大陆和台湾同属一个中国，这是国际社会的广泛共识。中国的主权和领土完整不容分割。任何旨在制造“台湾独立”的图谋，终究是不能得逞的。

3、维护国家统一必需做到的两个方面：一方面要维护民族的团结，一方面要维护国家领土和主权的完整。维护民族团结，就要不断增强包括各民族在内的全体人民的凝聚力和向心力；维护国家领土和主权完整，就要坚决反对任何外来势力的入侵或占领，坚决反对分裂国家的行为。补充：因为民族问题影响到国家的结构和统一。

小结：本课主要学习了如下内容：4 个基本特征：

即共同语言、共同地域、共同经济生活、共同心理素质是民族的四个基本特征；

3 个区别：即政体与国家结构形式的区别、民族与种族的区别、单一制与联邦制的区别；

2 对关系：即民族与国家结构形式的关系、民族与种族的的关系；

1 个问题：即我国的国家统一问题

## 第 4 课时

### 第四框题 国际组织概观

#### 一、【课程标准】：

1.3 引述 20 世纪 90 年代以来国际组织迅猛发展的资料，说明国际组织在国际社会中扮演着日益重要的角色。

#### 二、【新课教学】：（一）、国际组织及其分类 1、主权国家与国际组织的关系

活跃在国际舞台上的，既有主权国家，又有国际组织。主权国家是构成现代国际社会的基石，而国际组织则是国际社会的重要成员。

2、国际组织：（1）、形成与发展：国际组织是国际关系发展到一定历史阶段的产物，其形成和发展反映了生产力发展的水平和要求，也表明人类交往日益频繁和人类面临的问题日益复杂。国际行政组织的出现，适应了第二次工业革命的需要；而第二次世界大战以后国际组织的迅猛增加，则适应

了新科技革命带来的经济全球化的需要，适应了当代世界多极化趋势的需要，体现了对全人类面临的共同课题的关注。

(2)、主要特征：①跨国性：国际组织是国家、地区之间的组织，两个以上国家、地区的政府、团体或公民才能建立国际组织。②目的性：国际组织有特定的宗旨和目的，有固定明确的章程。国际组织的宗旨和目的是其开展活动的指导原则，也是其在国际社会存囊在的意义所在。③组织性：国际组织设有多层次的机构来开展活动，实现其宗旨和目标。其常设性机构处理日常事务。④自主性：国际组织代表各成员的共同利益而不是某个特定成员的单方利益。在一定程度上，国际组织自主开展活动，独立运作，其决议也有某种强制力。

(3)、类型：①按照成员的性质分：对国际组织有多种分类方法。按照成员的性质，可以分为政府间国际组织和非政府间国际组织。政府间国际组织的成员是主权国家或地区的政府，非政府间国际组织的成员主要是团体或公民等。

②按照地理范围分：按照地理范围，国际组织可以分为全球性国际组织和区域性国际组织。全球性国际组织向全世界开放，任何国家都可以申请加入；区域性国际组织的成员限于某一特定的地域范围，或基于某一共同的军事、经济利益，或基于某种共同的文化、宗教、民族背景。

③按照职能范围分：按照职能范围，国际组织可以分为一般性国际组织和专门性国际组织。一般性国际组织的职能范围广泛，涉及政治、经济、文化、社会等方面；专门性国际组织一般只具有专业技术职能，主要进行科技、文化、教育、卫生等方面的专业技术性活动。

(二)、国际组织的机构和作用：1、机构设置的必要性：各国际组织为实现其宗旨和职能，设有多级机构。

2、机构：(1)、议事和决策机构：一般来说，全体成员参加的大会是议事和决策机构，享有广泛的权力，包括审核财政预算和决算、选举执行机构成员和最高行政官员、制定和修改组织章程、接纳新成员、审议各机构的年度报告等。

(2)、常设机构：大会休会期间，由部分成员组成执行机构履行组织的各项职能，执行决策机构的决议。

(3)、秘书处：秘书处负责处理日常事务，为其他机构提供服务。有些国际组织还设有司法机构，解决成员之间的矛盾纠纷。

### 3、国际组织的作用：

(1)、国际组织可以促进主权国家在政治、经济、文化等领域开展交流、协调、合作，调停和解决国际政治冲突和经济纠纷，促进世界和平与发展。当代国际组织的活动包罗万象。上至外层空间、下到海洋底床，人类生活的诸多领域大多有相关的国际组织存在。国际组织在国际社会中发挥着重要作用。国际组织以自己的名义开展活动，是国际社会的重要行为主体。国际组织可以促进主权国家在政治、经济、文化等领域开展交流、协调、合作，调停和解决国际政治冲突和经济纠纷，促进世界和平与发展。

(2)、国际组织的局限性：国际组织参与国际事务受诸多因素的制约，有其局限性。国际组织内部力量对比情况错综复杂，各成员的利益存在不同程度的矛盾。当成员之间的矛盾激化时，国际组织的能力就受到影响。一些大国依仗实力，控制国际组织，使之成为其推行强权和霸权的工具。

第二次世界大战结束后，特别是冷战结束以来，国际组织在国际社会发挥着日益重要的作用。然而，即使政府间国际组织也不像国家那样拥有完整主权；其权力建立在主权国家间条约的基础上，是主权国家授权的结果；其决议需要各成员的哥比准，只有通过各成员的执行，才能产生效力。

(三)、中国与国际组织：1、我国外交政策的基本立场：中国奉行独立自主的和平外交政策，坚持对外开放，广泛参加各种国际组织，主动参与各个领域的多边外交活动，在国际事务中发挥着积极作用。

2、中国与联合国及世界贸易组织的关系：中国是联合国创始会员国和安理会常任理事国，是世界贸易组织成员，为促进人类和平、发展与合作发挥了重要作用。

补充：联合国是由主权国家参加的国际组织，台湾作为中国的一个省，无权加入联合国。

3、中国高度重视加强与周边国家的睦邻友好和区域合作。中国高度重视加强与周边国家的睦邻友好和区域合作。中国参与创建了上海合作组织，参加了亚太经济合作组织，与东南亚国家联盟建立了“IO+3”和“IO+1”领导人对话机制，为本地区的繁荣稳定作出了积极贡献。

上海合作组织是第一个在中国境内宣布成立，第一个以中国城市命名的国际组织。1996年4月26日，中国、俄罗斯联邦、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦五国元首在上海举行首次会晤，建立“上海五国”会晤机制。2001年6月，乌兹别克斯坦加入，六国元首签署《上海合作组织成立宣言》，宣布上海合作组织成立。2004年1月15日，上海合作组织在北京设立秘书处。

4、中国积极发展与区域性国际组织的关系。中国积极发展与区域性国际组织的关系。中国与东盟建立了领导人年度会晤机制，致力于发展全面战略伙伴关系。中国重视与非洲国家的传统友谊，与非洲联盟团结合作。中国与阿拉伯国家联盟、石油输出国组织等发展中国家组建的国际组织发展友好关系，支持它们维护自身的正当权益，并与它们共同为建立公正合理的国际政治经济新秩序而努力。新中国与国际组织关系的历史演变大致经历了三个时期。

从中华人民共和国建立初期到1971年：新中国被排斥在联合国等国际组织之外，为恢复在联合国的合法席位进行了不懈的斗争。从1971年到改革开放前：中国恢复了在联合国的合法席位，并与大批国际组织建立、恢复了友好合作关系。

改革开放以来：中国恢复了在世界银行和国际货币基金组织的席位，加入了世界贸易组织、亚太经合组织等经济组织。世界银行出资兴建的希望小学

小结：4个主要特征：国际组织的四个主要特征即：①跨国性、②目的性、③组织性、④自主性。  
3个类型：国际组织3种不同划分方法：①按照成员的性质分、②按照地理范围分、③按照职能范围分：

2个方面：即国际组织具有正面作用和局限性两个方面 1个基本立场：即我国外交政策的基本立场是独立自主

## 第 5 课时

专题二：君主立宪制和民主共和制：以英国和法国为例

### 第一框题 英国国王与君主立宪制

一、课程标准：2.4 了解英王在国家生活中的角色，明确英国君主立宪制的国家性质。

二、新课教学（一）、“光荣革命”与英王的保留 1、英国政体：（1）、显著特点及其原因：

英国政体的显著特点是存在君主。尽管英国在近代史上较早经历了资产阶级革命，曾一度推翻国王、建立共和国，但由于特殊的国情和历史原因，“光荣革命”后君主制经过改造得以保留下来，成为现代英国政体的重要组成部分。

1688年，英国资产阶级和新贵族联手发动“光荣革命”，推翻复辟王朝，邀请信奉新教的荷兰执政威廉来英国继承王位。此后，资产阶级通过议会颁布《权利法案》等相关法律，使王权受到严格限制，国王几乎所有的政务活动都要听从内阁的建议。

（2）、国王的实质地位：

英国君主立宪制发展到今天，国王只是一个“虚位元首”。国王名义上是国家元首和武装部队总司令，形式上有权任免首相、各部大臣等高级官员，有权召集、停止和解散议会，有权批准法律，但在实际政治生活中，国王受到许多法律和惯例的严格限制，仅具有象征性的地位。真正的国家权力掌握在议会和内阁手中。

英国王室是当今世界延续时间最长的王室之一。从1066年威廉一世入主英国，迄今已有九百多年的历史，历经10个朝代、40位国王。现在的国王是伊丽莎白二世。

（二）、英王的现代职能与危机 英国资产阶级认为，借助英国传统文化的影响，保留一个没有实权又可发挥多种政治和社会功能的国王，对于维护资产阶级政权的稳定不无好处。在今日英国，国王主要起到以下一些作用。

1、现代职能（1）、作为国家元首，体现英国政治制度的历史延续性。对于多数保守求稳的英国选民来说，国王的存在意味着国家的延续、政治的稳定。

（2）、承担国家元首礼仪性的职责。例如，主持议会的开幕式，授勋封爵，会见外国元首，接受公职人员宣誓等。

在英国，资产阶级政府愿意负担王室的费用，条件是王室成员要经常露面，以其在民众中独特的象征地位和精神感染力，维持和改善现存的社会秩序，但又不准超越政治权限。所以，有人称国王参加分益活动，起着“国家与社会凝聚力和兴奋剂”的作用。

(3)、维持英联邦的团结。由于历史传统和其相对超脱的政治地位，英联邦成员一般愿意接受国王的存在。国王的特殊身份，维护着英国在英联邦国家的影响。

(4)、在政治生活中行使三项重要的权力：磋商权、鼓励权和警告权。

20世纪80年代以来，英国王室遇到许多麻烦和挑战。一些人对王室的社会功能提出质疑，更多的人在思考纳税人为王室每年提供巨额资金是否值得。王室内部暴露的各种丑闻打破了王室充当道德模范的神话，加深了王室的困境，引发了社会对君主立宪制本身的争论。决定君主立宪制存在与否，既有历史文化因素，也有国王本身的社会职能因素，但归根结底取决于英国资产阶级统治的需要。

2、危机：对于王室的困境，伊丽莎白二世表示深深的忧虑。她说，如果有一天人们对她和她代表的制度不满，“我们将悄悄地离开”。对此，英国人有两种不同的观点。

观点一：应该废除君主立宪制。世袭君主制是旧时代的产物，欧洲多数国家已经抛弃了君主制。国王代表着特权阶层的利益，而且每年花费国家大量钱财。观点二：应该维护君主立宪制。君主是国家统一和民族团结的象征，是维系英联邦的纽带，是政府有益的顾问，是民族传统和民众生活的延续。

(三)、英国君主立宪制的结构和特点：

英国君主立宪制是当代资本主义国家政体中的一种。这一政体的形成，是17世纪英国资产阶级革命后各阶级、各社会阶层反复斗争和较量的结果，是英国特殊国情下各阶级之间斗争和妥协的产物。

如何看待英国君主立宪制？首先，要看它的阶级性质。君主立宪制不同于封建君主专制，它是资产阶级的一种统治形式。其次，要看到它形成的历史过程。君主立宪制是英国三百多年来各阶级长期斗争、反复较量的产物。再次，要认识这一政体的结构和特点，分辨它与民主共和制政体的不同之处。

1、主要机构及相应职能：英国君主立宪制国家的主要机构有国王、议会和内阁。

(1)、议会及其职能：其中，议会是国家最高立法机关，主要扮演立法者和监督者的角色。

(2)、内阁及其职能：内阁是国家最高行政机关，从议会产生，由占议会多数席位的政党组成，并对议会负责。

(3)、国王及其职能：国王按内阁的意志行使形式上的权力，承担国家元首等礼仪性职能。

2、特点：(1)、虽有分权，也有制约，但分权界线不是很清晰，权力交叉情况突出。

国王主要扮演礼仪性角色。在英国，君主立宪制政体的运行呈现如下特点。国王、议会、内阁之间虽有基本分工，但分权界线不是很清晰，权力交叉情况突出。

(2)、英国法律赋予议会至尊无上的地位。但20世纪中期以来，权力重心逐步向内阁和首相倾斜，首相成为英国最有权势的人。小结：本课主要学习的内容有：

4个现代职能：即英王的4个现代职能 3个主要原因：即君主立宪制存在的原因：

既有历史文化因素，也有国王本身的社会职能因素，但归根结底取决于英国资产阶级统治的需要。

2个主要特点：英国政体运行的特点 1个显著特点：英国政体的显著特点是存在君主

## 第 6 课时

### 第二框题 英国的议会和政府

#### 一、【课程标准】：

2.4 简述英国议会被称为“议会之母”的缘由，了解英王在国家生活中的角色，明确英国君主立宪制的国家性质。

#### 二、【新课教学】：

##### （一）、至尊的议会：

1、英国议会及其影响：（1）、产生——阶级妥协的产物 1688 年“光荣革命”后，资产阶级和封建贵族达成妥协的产物。

（2）、地位——至尊无上 1688 年“光荣革命”后，资产阶级和封建贵族达成妥协，议会逐步获得至尊无上的地位，不仅拥有立法权，而且是行政权力的最高来源。

（3）、影响——“议会之母” 美国、法国以及随后兴起的一系列资本主义国家，在资产阶级革命或改良后，都效法英国建立起各具特色的议会制。因此，人们把英国议会称为“议会之母”。

相关链接：英国现代议会制度经历了一个不断完善的过程。1689 年的《权利法案》确定了英国现代议会的基本框架。1701 年通过的《王位继承法》以及后来几次议会改革，使英国国王的实际权力不断下降，议会中下议院地位不断上升。同时，内阁制度、政党制度和选举制度也逐步发展起来。

#### 2、英国议会的构成及权限

（1）、议会下院依据英国法律，议会是最高立法机关，主要由上议院和下议院组成。英国议会下院历来有“至尊议会”之称，拥有极大的权力，包括立法权、一定的财政权和司法权、对政府的监督权，是行政权力的最高来源。

（2）、议会上院上院在议会体系中只起辅助作用，表现在监督下院工作、协助下院立法、通过行使“延搁权”修改和否决议案等方面。它也是英国最高司法机关。

相关链接：英国一些著名的政治家和高官，如首相、总督、高级大臣等，从现职退下来后，被女王敕封为贵族进入上院。他们以其丰富的从政经验进入上院继续参政议政。

3、议会与内阁的权力分配：20 世纪以来，英国议会的实际权力不断萎缩。内阁在决策、立法、财政等方面的作用越来越大，甚至议会的工作日程也受到内阁左右。其主要原因在于：由下院多数党组织的内阁，要求其议会党团服从党纪，议员很难自己作出决定；随着社会发展，专业性立法越来越多，议员受到专业限制，多数是根据内阁的提案作出选择。

（二）、内阁与首相 1、内阁：（1）、地位：内阁是英国政府的核心领导机关。

（2）、产生：按照惯例，议会大选后，即由国王召见多数党领袖，任命其为首相并授权组阁。该党领袖从本党议员中提出内阁人员名单，请国王任命。首相和内阁要向议会负责。大臣分为阁员大臣和非阁员大臣，阁员人数由首相确定。

相关链接：第二次世界大战后，英国内阁成员一般稳定在二十人左右。除首相外，通常有外交、国防、财政、内政等重要部门的大臣，还有大法官、枢密院院长、掌玺大臣，以及主管地区事务的苏格兰事务大臣、威尔士事务大臣、北爱尔兰事务大臣等。

(3) 权限：内阁权力很大，主要有：制定内外政策；向议会提交议案以及需要议会审议的政策；行使最高行政权力；协调和确定政府各部门职权；在国家处于紧急状态时，采取紧急行动；必要时宣布提前大选。

2、首相：(1)、权限：英国首相的许多职权在法律上是找不到依据的，但根据惯例，首相拥有非常广泛的权力，可以说集党、政、军大权于一身。首相掌握政府人事大权，包括任免内阁成员和其他非阁员大臣(向国王提交任免名单)。

首相领导内阁，对重大问题作出最终裁决。首相控制国家财政大权，掌握预算决策权。首相有权建议国王解散议会，宣布重新大选。

(2)、对首相权力的监督：英国首相的权力虽然很大，但仍要受到种种制约。首相是议会多数党领袖，如果内阁和议会党团中的多数人认为首相已经不能胜任，他就必须下台；议会有权监督内阁和首相；国王对首相有磋商权和警告权；舆论和反对党随时关注着首相的一举一动，制约其“过分”的行为。

(三)、君主立宪制的实质：(1)、从主要机构的构成人员看——都是由资产阶级和贵族代表组成的

从英国君主立宪制的结构看，王室、议会和内阁都是由资产阶级和贵族代表组成的，其人员构成和实施的政策说明，这一政体本质上是资产阶级政权的一种组织形式。

相关链接：英国王室是英国乃至世界上最富有的家族之一。据估算，1990年女王的私人财富高达11亿英镑。王室拥有五十多万件贵重珠宝、名画和古董，几乎件件都是珍品。如女王权杖上的钻石——“非洲第一星”在1990年的估价就达8000万英镑。王室还拥有大量房地产，仅查尔斯王子拥有的康沃尔领地面积就达58141公顷，价值3.21亿英镑。政府每年为王室提供的各种费用有四五千万英镑，包括790万英镑的“王室费”、近三千万英镑的其他费用，如宫殿维修费、旅游交通费等。

英王和王室世代承袭，原是英国封建贵族的总代表，近代以来，逐步演化为贵族和资产阶级的代表，拥有巨大的资产，在英国社会中仍位居最上层。

议会同样是“有钱人议事的场所”。上院主要由贵族组成，历来是英国保守势力的大本营，目前虽然正在经历艰难改革，但其阶级性质不会发生根本改变。下院主要由工党和保守党掌控。从执政理念和政策来看，议会的上院和下院没有本质区别，都为维护资本主义制度效力。

专家点评：由于保守党代表大资产阶级和社会上层人物利益，人们用“右翼”对它进行政治定位。以前工党的成员主要是中下层人士，所以被称为“左翼”政党。第二次世界大战后工党的成分和政见发生了很大变化。工党从来没有要求推翻资本主义制度，而是寻求社会改良，因而，工党与保守党的关系是资本主义制度下的政治竞争关系。

(2)、从执政理念和政策看——捍卫大资产阶级利益

从政策层面看，右翼的保守党历来是大资产阶级利益的捍卫者。值得注意的是，号称代表中下层人民利益的工党，20世纪90年代中期取消了党章中有关公有制的条款，执政后仍然执行维护资产阶级利益的政策。例如，主张削减社会福利；在党内从组织上整肃“左翼分子”，并向大资产阶级“敞开大门”；开始接受大公司巨额资助；拉开与工会的距离。这些政策直接损害劳工利益，引起了基层工会和工人的强烈不满。

小结：本课主要学习的内容有：3个相互制约的机构：议会、内阁、首相  
议会是最高立法机关，可以监督内阁和首相，是行政权力的最高来源；首相任命内阁成员，领导内阁，对重大问题作出最终裁决；首相有权建议国王解散议会，宣布重新大选。

2个院：即是构成议会的上院和下院

1个实质：英国的君主立宪制实质是资产阶级政权的一种组织形式（重点）

## 第 7 课时

### 第三框题 法国的民主共和制和半总统半议会制

一、【课程标准】：2.5 简述法国总统、内阁、议会的产生及其职权，比较法国民主共和制与英国君主立宪制的异同。

二、【新课教学】：（一）、民主共和制的形成和主要权力机关

1、民主共和制（1）、形成——是各阶级力量不断角逐、彼此斗争的产物

法国是典型的资产阶级民主共和制国家。今日法国政体的形成始于1789年法国大革命，历经二百多年的演变，是各阶级力量不断角逐、彼此斗争的产物。

相关链接：1789年，法国爆发了震撼欧洲的资产阶级大革命。列宁说：“这次革命给本阶级，给它所服务的那个阶级，给资产阶级做了很多事情，以至整个19世纪，即给予全人类以文明和文化的世纪，都是在法国革命的标志下度过的。”这次革命比较彻底地摧毁了封建专制制度。

（2）、发展历程：法国资产阶级政权建立后，其具体政权组织形式，先后采用过共和制、帝制、君主立宪制、议会共和制、总统制和半总统制等。依据法国现行的《第五共和国宪法》，法国是民主共和制国家。人们根据它的政体特征，又把“半总统半议会制”国家。

2、主要权力机关——总统、政府、议会（1）、总统及其主要职权：①地位、产生方式及任期：

总统是国家元首和武装部队的统帅，任期五年，由选民直接选举产生。法国不设副总统，一旦总统不能履行职务，由参议院议长代理总统。

②主要职权：法国总统的主要职权：◇任命总理，并根据总理提名，任命其他政府成员；

◇主持内阁会议、最高国防会议和国防委员会；◇有权解散议会；◇拥有外交权(与总理分享，但总统权力更大)；

◇可将某些重要法案直接提交公民投票表决。

(2)、政府首脑(总理)及其主要职权: ①地位、产生方式: 总理是政府首脑, 由总统任命。

②总理的主要职权: 总理的主要职权: ◇领导政府活动, 负责制定和执行国家政策; ◇向总统建议任免政府各部部长和国务秘书; ◇除宪法规定的例外情况, 副署总统的文件、法令和命令; ◇对国家防务负有责任; ◇可代替总统主持内阁会议、最高国防会议和国防委员会。

(3)、议会的构成及各自的职权——议会由国民议会和参议院两院组成。

①国民议会 A、国民议会成员的任期和产生方式: 国民议会由 577 名议员组成, 议员任期五年, 由选民直接选举产生。

B、国民议会的主要职权: a、立法权。

议会的立法权集中在公民权利与义务、婚姻与继承、税收与货币制度、公共机构的设立等领域。

b、财政权议会 有权对政府的财政法案和经济计划大纲进行审议、辩论和表决。法国国民议会召开会议

c、监督权议会的监督权包括对政府的法律监督和活动监督。其中, 弹劾是国民议会对政府监督最严厉的手段。

②参议院成员 A、参议院成员的产生方式: 参议院共 321 个议席, 由国民议会议员、省议会议员、市议会议员组成的选举团选举产生。参议院保证共和国各地方单位的代表性, 居住在国外的法国人在参议院中应有代表。

B、参议院的主要职权: 在行使立法权方面, 参议院和国民议会有同等的权力。

专家点评: 从原则上说, 法国两院在立法权方面有同等权力, 但在实际立法过程中, 国民议会的地位要优于参议院。两院议员均有权提出法案, 但财政法案必须首先提交国民议会。如果两院对议案发生分歧, 经协调仍达不成一致时, 政府可以要求国民议会作出最后裁决。在监督权方面, 国民议会拥有主要权力。国民议会可以使用弹劾手段对政府进行监督。

(二)、法国政体的运行 1、历史上的议会制: 法国历史上曾经实行过议会制。第四共和国时期(1946~1958), 法国议会的权力达到巅峰。议会拥有选举总统、决定政府组成、任免总理和批准政府施政纲领等权力。当时, 法国是典型的议会制国家。相关链接: 实行议会制的法国第四共和国遇到的最大问题是政局不稳。由于法国政党林立(最多时达 200 个), 各党派在议会翻云覆雨, 导致政局持续震荡。1947~1956 年, 平均不到十个月就更换一届内阁, 其中有两届政府仅存在两天。

2、权力中心的转移及其原因: 为了克服议会滥用权力的弊端, 第五共和国(1958 至今)制宪者有意识地调整了总统、议会和政府之间的权力分配, 权力中心从议会转移到总统。

3、总统及其主要职权: (1) 地位: 总统利用宪法赋予的权力, 在法国政治舞台上发挥主要作用。

(2)、职权总统通过任免总理和组织政府、主持内阁会议, 直接领导国家行政权力的实施, 尤其在国防和外交领域发挥着决定性作用。在国家遇到重大问题时, 总统可以通过解散国民议会、举行公民投票、宣布紧急状态等, 控制国家局势, 决定国家命运。

专家点评：从法国外交政策出台的过程中，人们可以看出总统在外交决策方面起着决定性的作用。制定重大外交政策时，外交部首先提出方案，然后总统召开专项咨询会议，听取外长、总统外交顾问等人对方案的意见。如果认为方案可行，总统召集内阁会议讨论通过后，由外交部具体执行。

4、总理与总统的关系：（1）、权力交叉——都有行政权（2）、地位不同——总统掌握大政方针，总理负责具体行政；总统占主导地位，总理听命于总统（3）、施政重点不同——总统的施政重点是国防外交，总理的施政重点在内政经济。

总理领导政府具体行使国家行政权力。由于总统和总理都有行政权，人们把法国行政领导体制称为“行政双头制”。一般来说，总统和总理有基本分工：总统掌握大政方针，总理负责具体行政；总统占主导地位，总理听命于总统；总统的施政重点是国防外交，总理的施政重点在内政经济。相关链接：不同的执政环境，对法国总统和总理行使行政领导权的影响大不一样。如果总统、总理同出一个党派，总统对总理和政府的支配权要大得多，也广泛得多，体现出强势总统的特点。如果总统与总理不是一个党派，出现“左右共治”局面，总统权力就要受到很大的限制，这时总统会更多地关注宪法赋予其特权的外交和国防领域，总理则主要处理内政事务。

5、议会及其主要职权：（1）、拥有立法权和监督权（2）、对政府监督的表现

议会拥有立法权和监督权，在国家政治体制运行中发挥着重要作用。议会对政府的监督和制约表现在多方面：政府施政纲领及各项改革方案、立法修正案和提案，必须经过两院议会通过才能生效；年度财政预算须经议会通过；议会可以通过“政府对议会负责”的规定制约政府行动，可以通过质询、投不信任票甚至弹劾等方式，追究政府的政治责任。

（三）、法国政体的特点：

1、半总统半议会制（1）、总统——地位高，权力大（2）、议会监督政府，削弱总统权力（3）、议会对总统有直接和间接的监督权（4）、总统的重要文件、命令要由总理副署

在法国政体中，总统处于很高的地位，权力很大，但不能说法国是“总统制国家”，因为总统权力受到一些结构性因素的限制。其一，尽管总统任命总理并主持内阁会议，但宪法规定政府应对议会负责，议会可以通过多种方式限制政府的行为或追究政府的政治责任，从而使总统权力大打折扣。其二，议会对总统有直接和间接的监督权。其三，总统的重要文件、命令要由总理副署。这些限制使总统的实际权力受到很大制约，因此人们把法国称为“半总统半议会制”国家。

补充：“副署”即是正式命令或文件在正职人员签署之后连同签署。

2、“左右共治”现象及其原因“左右共治”，是法国政体结构导致的一种特有现象。法国第五共和国期间，一共经历过三次“左右共治”。“左右共治”对总统和总理都是一种挑战，处理不好，就会引发危机。专家点评：法国“左右共治”现象出现的原因是总统和总理权力来源不同。总统由选民直接选出，议会无法制约选民。总理虽由总统直接任命，但总理要对议会负责。因此总统任命总理时，必须接受议会多数党推举的总理候选人，否则总理领导的政府就无法正常运行。议会多数党不一定与总统是同一党派，因而会出现总统与总理不是一个党派的“左右共治”局面。

3、多党制多党制也是法国政体的一个特点。法国目前有四十多个政党。这种多党制的主要表现是：始终未能形成两个左右政治局势的大党；党外有党，党内有派，党派林立；随着中间阶层壮大，左右翼政党都出现向中间靠拢的趋势。法国人民运动联盟召开会议

小结：本课学习的主要内容有：4个特点：即法国政体的4个特点（1）、半总统半议会制

①、总统——地位高，权力大②、议会监督政府，削弱总统权力③、议会对总统有直接和间接的监督权

④、总统的重要文件、命令要由总理副署

（2）、“左右共治”现象及其原因（3）、多党制

3 主要权力机关：即总统、政府、议会 2 对主要关系：即总统与总理的关系、议会与政府的关系

（1）、即总统与总理的关系①、权力交叉——都有行政权

②、地位不同——总统掌握大政方针，总理负责具体行政；总统占主导地位，总理听命于总统

③、施政重点不同——总统的施政重点是国防外交，总理的施政重点在内政经济。

④、总统的重要文件、命令要由总理副署

（2）、议会与政府的关系：议会对政府监督 1 个权力中心：即总统

## 第 8 课时

第四框题 英法政治体制的异同一、【课程标准】：

2.5 简述法国总统、内阁、议会的产生及其职权，比较法民主共和制与英国君主立宪制的异同。

二、【新课教学】：（一）两国政体的差异：

国别	比较项目				
	政体类型	议会	国家元首	政府的产生	政府首脑
英国	典型的议会制君主立宪制政体	英国议会是最高立法机关和最高权力机关；	英国国王一般只承担“礼仪性职责”，是“虚位君主”；	英国是两党制，由议会多数党组阁；	英国首相由议会中多数党领袖担任，权力很大；
法国	典型的民主共和制中的半总统半议会制政体	法国议会只是立法机关，其地位和作用都不	法国总统则是国家行政权力的中心。	法国议会中有许多党派，往往是几个党派联	法国总理由总统任命，权力较之英国首

		能与英国相 提并论。		合才能形成 议会多数派 并组成多党 联合政府。	相要小得 多。
--	--	---------------	--	----------------------------------	------------

相关链接：英国议会对政府的监督权要强于法国。法国议会虽然有对政府的弹劾和倒阁权，但受到种种限制，实行起来非常困难。1959~1979年二十年间，法国国民议会先后提出38次对政府的不信任案，只有一次获得通过。

相关链接：一谈到两党制，许多人就想到了美国的共和党和民主党。实际上，两党制的发源地是英国。英国最早出现的两大党是托利党和辉格党，其来源可以追溯到17世纪70年代。经过三百多年的演变，保守党和工党已成为英国两党制的主角。所以英国既是现代西方议会制度的发源地，也是政党和政党制度的发源地；既是“议会之母”，也是“政党之母”。

相关链接：英法国家权力重心不同。英国的权力重心在首相，法国的权力重心在总统。从内阁稳定的角度看，英国首相可以以党的领袖名义要求全体阁员服从自己的领导，以维护执政党地位，因而政府比较稳定。在法国，当政府内部发生意见分歧时，总理有时无法掌控局面，导致政府危机。总理受到议会和总统权力的种种制约，地位显然不能与英国首相相比。

(二)、政体相异的缘由——资产阶级革命不同的阶级力量对比、历史背景和政治传统

1、阶级力量对比：(1)、英国：①革命方式——革命加改良②原因——资产阶级力量没有占绝对优势

英国资产阶级革命中，资产阶级与新贵族结成联盟，形成比封建势力更强大的力量，迫使封建贵族在革命后走妥协的道路，因而英国最终以革命加改良的方式建立起君主立宪制政体。

(2)、法国①革命方式——彻底的资产阶级革命②原因——资产阶级力量没有占绝对优势

大革命前的法国总体上是一个封建农业国，封建势力特别强大，王权高度集中。封建势力对资产阶级和农民采用高压政策，资产阶级、广大民众几乎无法与他们达成妥协，只能采取彻底的资产阶级革命方式推翻封建王权。经过同封建势力之间复辟与反复辟的长期较量，法国资产阶级最终确立了资本主义民主共和制度，形成了与英国不同的政体。

2、历史背景与政治传统：(1)、英国——保守、妥协(2)、法国——激进、不妥协

综观英国社会政治历史的发展进程，英国政治文化传统比较保守，善于妥协，政体变革往往采用渐进方式，这是英国君主立宪政体形成的另一个重要因素。与英国不同，法国大革命前以伏尔泰、狄德罗、卢梭等为代表的法国资产阶级启蒙思想家，对宗教神学和封建专制展开了猛烈批判。他们为资产阶级革命提供了舆论准备和理论武器，形成了法国激进的革命政治文化，对法国政治体制的确立产生了深远的影响。

相关链接：法国大革命前，资产阶级思想家已经掀起了一场启蒙运动。他们的主要思想是：主张民主，反对封建的君主专制；呼唤自由，反对封建的人身依附；要求平等，反对封建的等级制度；崇

尚科学，反对封建的蒙昧主义。这些思想深入人心，极大地鼓舞了当时深受压迫的人们反抗封建专制政权的斗志。

### （三）、异中有同，殊途同归 1、从政体与国体的关系看——国体决定政体

从政体与国体的关系来看，英法两国的政体都属于资本主义国家的统治形式。两国的政权都是资产阶级政权，执政的根本目标是维护资本主义制度，为资产阶级利益服务。法国虽然是共和政体，议会、总统都由选民直接选举产生，从表面上看，似乎比英国的君主立宪制更加民主，但其资产阶级政权的本质与英国并无根本不同。

2、从执政党的性质和作用看——统治阶级的阶级性质决定国家的性质从执政党的性质和作用来看，英法两国执政党的阶级性质相同。执政党的阶级性质体现了国家政权的性质。英法两国右翼政党始终是资产阶级的代表；号称代表中下层人民利益的左翼政党，如法国的社会党和英国的工党，也已经公开充当资本主义制度的捍卫者，与右翼政党没有本质区别。

专家点评：第二次世界大战结束不久，法国共产党曾一度参加联合政府。对此，法国资产阶级深感恐惧，忧心如焚，使用种种手段把法共排挤出政权。历史证明，资产阶级是不能容忍无产阶级力量进入政权的。

3、从国家权力的运行方式看——议会权力萎缩、行政权力加强从国家权力的运行方式看，英法两国权力机关的变化趋势相近，都出现了议会权力萎缩、行政权力加强的趋势。英国议会在 19 世纪达到高峰后，地位逐步下降。法国议会在第四共和国达到鼎盛时期，第五共和国宪法对其权力作出了种种限制。

4、英法政体的弊端及其根本原因：经过长期的演变和发展，就维护资产阶级利益而言，英法两国的政体，都渐趋成熟。但它们都同样面临着诸多困扰、存在着各种弊端，这也是不争的事实。而这些问题是资本主义社会固有矛盾所导致的，是无法通过调节政体从根本上加以解决的。

小结：本课学习的主要内容有：5 个不同：即英法政体的不同点。4 个相同：即

（1）、从政体与国体的关系看——国体决定政体（2）、从执政党的性质和作用看——统治阶级的阶级性质决定国家的性质（3）、从国家权力的运行方式看——议会权力萎缩、行政权力加强（4）、英法政体的弊端及其根本原因：

3 个缘由：即政体相异的缘由——资产阶级革命不同的阶级力量对比、历史背景和政治传统

2 个不同的权力中心：英国的权力重心在首相，法国的权力重心在总统。

1 种国体：虽然英法的政体不同，但是他们的国体相同，都是资本主义国家

## 第 9 课时

专题三、联邦制、两党制、三权分立：以美国为例

## 第一框题 美国的联邦制

### 二、【新课教学】：

#### (一)、从邦联制到联邦制

##### 1、历史上的邦联制：(1)、构成单位及其与邦联的关系

美国是典型的联邦制国家，宪法规定联邦和州分权。但是，美国历史上曾经在一个短暂时期内实行过邦联制。

北美独立战争结束后，依据 1781 年生效的《邦联条例》，美国实行邦联制。美利坚合众国由 13 个州组成，各州保持其主权、自由和独立。邦联仅仅是州之间的联合体，而不是现代意义上的国家。

##### (2)、特点 ①邦联国会的组成及代表性质②中央与各州的权力分配

当时，作为邦联政府唯一机构的邦联国会，由各州代表组成。各州代表相当于独立的各州派出的大使。国家真正的权力在各州，中央的权力很软弱，对各州的公民没有直接管辖权，邦联国会颁发的任何法令须得到州政府同意后，才能对该州人民产生约束力。

(3)、弱点：①政治上——松散的联盟；最根本的弱点是，邦联不是现代意义上的国家，只是各州之间的松散联盟。

②经济上——税收贸易自由，邦联政府经费摊派权在各州；在财政和经济方面，邦联政府既无权向国民征税，又无权管制州际贸易和对外贸易。邦联政府所需的经费，根据各州土地的价值，按比例摊派到各州，但是否缴纳则取决于各州。

③军事上——国防依靠各州民兵的支持。再次，在国防上，邦联也十分软弱。邦联政府拥有海陆军，但军队规模很小，不得不依靠各州民兵的支持。

##### 2、从邦联制到联邦制转变的原因(1)、应付危机，加强统治

美国在实行邦联制期间，政府难以应付经济衰退、社会动荡和外部军事威胁等问题。特别是 1786 年美国爆发了反对当局的人民起义，使争权夺利的资产阶级各派有了一种共同的“危机意识”。因而，资产阶级强烈要求建立一个强有力的中央政府，以保护资产阶级的利益，镇压劳动人民的反抗。

(2)、法律保障——1787 年《美利坚合众国宪法》为了用成文宪法巩固美国独立战争的胜利成果，保护资产阶级的私有财产权，1787 年美国制宪会议制定了《美利坚合众国宪法》。依据宪法，美国的国家结构形式由邦联制转变为联邦制，各州把国家权力的一部分转让给联邦中央政权，使联邦成为一个享有充分主权的国家。

#### (二)、美国联邦制的特点联邦制下的美国，联邦政府与州政府的关系有三个基本特征。

1、联邦与州分享政治权力。①联邦政府行使——宪法明确列举的权力，以及根据最高法院解释可以从“列举的权力”中引申出来的权力。②州政府拥有“保留的权力”。联邦与州分享政治权力。联邦宪法提出了联邦和州两级政府分权的准则，规定“宪法未授予合众国、也未禁止各州行使的权力，由各州保留，或由人民保留”。根据这条规定，联邦政府享有宪法“列举的权力”，州政府拥有“保留的权力”。联邦政府只能行使宪法明确列举的权力，以及根据最高法院解释可以从“列举的权力”中引申出来的权

力。关于州的权力，宪法没有具体规定。一般而言，州的权力主要是处理本州范围内的事务。例如，以地方名义征税，管理州内工商业和劳工，组织警卫力量和维持治安等。